



Ref. Dezbaterea publica pentru Proiectul de Lege privind Codul Silvic

Punct de vedere al Patronatului Producatorilor de Agregate Minerale din Romania - PPAM si propunerea de modificare/adaugare a unui articol referitor la scoaterile din fond forestier din perspectiva domeniului nostru de activitate

Urmare a lansarii in dezbateri publice a proiectului Noului Cod Silvic trimitem punctul de vedere al Patronatului Producatorilor de Agregate Minerale din Romania - PPAM si propunerea de modificare/adaugare a unui articol referitor la scoaterile din fond forestier din perspectiva domeniului nostru de activitate.

Facem precizarea ca activitatea de productie a agregatelor minerale este de o importanta vitala pentru proiectele de infrastructura pe care România isi propune sa le construiasca in perioada curenta de finantare.

Din analizele si datele prezentate frecvent de organizatia noastra patronala – trimise autoritatilor in cadrul a numeroase demersuri - rezultă că ne aflam in plina criza a materiilor prime pentru constructii si se preconizează in continuare un deficit important de materii prime, fiind pusă în pericol realizarea proiectelor de infrastructură pe care România are oportunitatea istorică să le implementeze.

Deosebit de relevant este faptul ca Guvernul României a aprobat recent Programul național pentru dezvoltarea producției interne de produse și materiale de construcții "CONSTRUCT PLUS" având ca obiect susținerea financiară a investițiilor private pentru înființarea și/sau dezvoltarea capacităților de producție pentru materiale de constructii. In contextul in care jumătate din cererea internă de produse pentru materiale de constructii a ajuns sa fie acoperita din import, in Nota de Fundamentare a Ordonantei de Urgenta pentru aprobarea Programului CONSTRUCT PLUS se mentioneaza: "Având în vedere importanța deosebită a sectorului de construcții în creșterea economică dar și în punerea în operă a

programului de investiții, finanțat inclusiv din PNRR, se propune stimularea producției interne de materiale de construcții, respectiv revitalizarea capacităților existente și construirea de noi capacități.”

În cadrul analizelor noastre adresate instituțiilor am aratat ca:

- România si-a propus sa construiască în perioada 2022-2030 proiecte importante de infrastructură: 3451 km de autostrazi, drumuri expres si centuri de ocolire;
- În contextul oportunitatilor de finantare a proiectelor de infrastructură prin PNRR asigurarea cu materii prime pentru aceste proiecte reprezintă o problema critică;
- Producția totala de roci de constructie s-a situat în ultimii ani in jurul valorii de 100 milioane tone pe an;
- Desi tendinta productiei este de crestere, necesarul de agregate minerale nu este acoperit, fiind estimat din analizele CNAIR la 200 Milioane tone agregate necesare numai pentru aceste investitii;
- La acestea se adaugă proiectele de infrastructură feroviara, construcția și reabilitarea drumurilor naționale, județene și locale, precum și domeniul construcțiilor rezidențiale si industriale;

În plus, trebuie luat in considerare si faptul că unele proiecte de infrastructură prevăzute a fi finanțate au termene foarte scurte (maxim 5 ani) de derulare, în timp ce procedurile de avizare pentru productia de agregate minerale întâmpină nenumarate blocaje si în general o desfășurare mult prea lentă. Aceasta va constitui o problema majoră în asigurarea cu materii prime necesare dezvoltarii proiectelor de investitii. (Detalii aici <https://ppam.ro/wp-content/uploads/Comunicat-site-presa.pdf>)

De aceea, una dintre propunerile noastre adresate autoritatilor in mod repetat are in vedere procedura si conditiile pentru scoterile din fond forestier pentru activitati de exploatare a resurselor minerale care – in baza legislatiei actuale – fac ca activitatea de exploatare a resurselor minerale sa fie imposibil de realizat.

Se fac urmatoarele propuneri de adaptare a legislatiei din domeniul silvic:

Prevederi Noul Cod Silvic	Propuneri de prevederi	Motivatie
<p>Proiect Noul Cod Silvic - art. 41 “Articolul 41. Scoaterea din FFN cu compensare (1) Prin excepție de la art. 39, pot fi scoase definitiv din FFN, sub condiția compensării acestora cu alte terenuri și a plății anticipate a sumelor prevăzute la art. 45 alin. (1) lit. a), c)-e), numai terenurile necesare realizării sau extinderii următoarelor categorii de lucrări și obiective: a) exploatare a resurselor minerale prevăzute la art. 2 alin. (1) din Legea nr. 85/2003, cu modificările și completările ulterioare. Beneficiarul scoaterii definitive a terenurilor din FFN este persoana atestată pentru desfășurarea unor astfel de activități; b) obiective turistice, de agrement, inclusiv structuri de primire turistică, lăcașe de cult, cimitirele aparținând domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, obiective sportive, medicale, precum și obiective sociale realizate numai de furnizorii de servicii sociale; pentru teritoriul administrativ în zonele de interes economic al Rezervației Biosferei «Delta Dunării» se pot realiza pontoane de acostare pentru ambarcațiuni cu scop turistic și de agrement și de aprovizionare cu alimente și combustibil; c) locuințe sau case de vacanță, numai pe terenurile din FFN proprietate privată; d) obiective vândute în condițiile legii de către Romsilva ale căror terenuri aferente sunt concesionate precum și obiective instalate în FFN înainte de anul 1990; e) monumente istorice, centre de management integrat al deșeurilor, precum și lucrări și/sau construcții hidrotehnice și de acvacultură. (2) Amplasarea obiectivelor prevăzute la alin. (1) lit. c) se face cu respectarea următoarelor condiții cumulative:</p>	<p><i>Noul Cod Silvic -art.41 Se propune completarea prevederilor de la art. 41 cu textul:</i> [alineat nou propus numerotat alin. (12)] Prin excepție de la alin.(3), (5) si (7) de mai sus, pentru activitățile de exploatare a resurselor minerale de substanțe utile nemetalifere și roci utile, în cazul scoaterii definitive din fond forestier, indiferent de suprafața terenului, compensarea prevăzută la alin. (1) se realizează fizic cu un teren echivalent în raport de 1:1 (ca valoare și suprafața). Totodată, terenurile cu care se realizează compensarea prevăzută la alin. (1), indiferent de suprafața, trebuie să fie numai din afara FFN, dar nu neapărat limitrofe acestuia, apte de a fi împădurite, iar valoarea și suprafața acestora nu poate fi mai mică decât suprafața terenului care face obiectul scoaterii din fondul forestier național.</p>	<p>Privind scoaterea terenurilor din circuitul silvic (indiferent de proprietar) în vederea exploatarei resurselor minerale, încercăm să scoatem în evidență unele aspecte care sunt prohibitive pentru operatorii economici care dețin permise, licențe, acorduri de exploatare etc. Terenul care se da la schimb trebuie să aibă următoarele „însușiri”: -pentru fiecare hectar de teren silvic acoperit de pădure, productiv/neproductiv, trebuie să se dea o suprafață de teren neîmpădurit de 3-5 ori suprafața terenului silvic care trebuie să fie scos din circuitul silvic. -sa fie limitrof cu o zonă silvică (pădure existentă) -sa aibă latura tangentă la pădure cel puțin jumătate din cealaltă latură a terenului -parcela astfel cumpărată, trebuie să fie reîmpădurită, cost pe care titularul de permise/licențe/acorduri de exploatare, îl suportă. - parcela astfel cedată statului sau autorităților locale (pendinte de proprietarul pădurii) se introduce în circuitul silvic în general nu mai devreme de doi-trei ani. -neînregistrarea imediată a acestui teren în circuitul silvic face ca orice alt teren adiacent cu terenul pus la dispoziție</p>

<p>a) construcția și terenul pe care se amplasează sunt proprietatea aceleiași persoane;</p> <p>b) în cazul terenurilor încadrate în categoriile de folosință pădure și terenuri destinate împăduririi, suprafața maximă care poate face obiectul scoaterii definitive din FFN, incluzând construcția, accesul și împrejmuirea, este de maxim 250 mp în cazul proprietăților forestiere mai mari de 5 ha și de maxim 200 mp dacă suprafața proprietății forestiere este sub 5 ha.</p> <p>(3) Compensarea prevăzută la alin. (1) se realizează cu un teren care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) are suprafața de cel puțin 3 ori suprafața terenului care face obiectul scoaterii din FFN;</p> <p>b) valoarea terenului cu care se realizează compensarea este de 5 ori valoarea terenului care face obiectul scoaterii din FFN.</p> <p>(4) Scoaterea definitivă a terenurilor din FFN aparținând obștilor de moșneni în devălmășie, obștilor de moșneni în indiviziune, obștilor răzeșești nedivizate, composesoratelor, pădurilor grănicerești, pădurilor urbariale și a altor comunități și forme asociative indivize cu diferite denumiri prevăzute la art. 8 este permisă pentru amplasarea/extinderea/modernizarea obiectivelor și lucrărilor prevăzute la alin. (1) și la art. 40; terenurile oferite în compensare intră în proprietatea formelor asociative și întregesc drepturile membrilor proporțional cu cotele deținute.</p> <p>(5) Prin excepție de la prevederile alin. (3), pentru suprafețele de sub 50 mp, beneficiarul scoaterii definitive poate să nu ofere teren în compensare, situație în care trebuie să plătească, anticipat aprobării, o sumă de 5 ori mai mare decât valoarea terenului care face obiectul scoaterii, sumă care se virează în fondul de ameliorare a fondului funciar cu destinație silvică,</p>		<p>anterior sa nu poata fi considerat „vecin” cu zona silvica.</p> <p>-este foarte dificil sa se gaseasca terenuri vecine cu zona silvica si daca nu se poate ca in mod succesiv sa atasezi terenuri la cele pe care ai putut deja sa le cedezi spre reimpadurire, procurarea si cumpararea de astfel de terenuri devine dificila si costisitoare.</p> <p>- in plus, singurele terenuri care ar putea sa indeplineasca cerintele pentru a putea fi date la schimb, sunt reprezentate de pasuni si fanete situate in extravilan. Conform OUG 34/2013, art. 5’1/2 si 5’3/1, scaderea suprafetei acestor terenuri precum si schimbarea categoriei de folosinta – este interzisa. In aceste conditii, intreg procesul de scoatere din fond forestier se blocheaza.</p> <p>-operatorul economic suporta toate aceste cheltuieli pentru mentinerea/extinderea exploatarii in perimetrele de exploatare concesionate de statul roman, prin ANRM, continute in permisele/licentele de exploatare pentru categoriile de substante utile nemetalifere si rocile utile, materia prima pentru materialele de constructii, eliberate conform prevederilor legislative din domeniu in vederea obtinerii de venituri din exploatare pentru bugetul de stat,</p> <p>-costul documentatiei de scoatere din circuitul silvic, costul terenului pentru inlocuirea celui necesar exploatarii (3-5</p>
--	--	---

situație în care nu achită cheltuielile de instalare și întreținere a vegetației forestiere până la realizarea stării de masiv.

(6) Taxa procentuală prevăzută în anexa nr. 2 la Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care se aplică la calculul obligațiilor financiare prevăzute la art. 45, este 100, în cazul scoaterilor definitive cu compensare a terenurilor din FFN.

(7) Terenurile cu care se realizează compensarea prevăzută la alin. (1) trebuie să fie numai din afara FFN, dar limitrofe acestuia, apte de a fi împădurite. În situația în care suprafața minimă a unui teren cu care se realizează compensarea este mai mare de 10 ha, acesta poate să nu fie limitrof FFN, dar trebuie să fie compact. Nu se poate realiza compensarea cu terenuri degradate, terenuri neproductive din punct de vedere silvic sau cu terenuri situate în zonele de stepă, alpină și subalpină.

(8) Terenurile prevăzute la alin. (7) sunt terenuri cu destinație forestieră și sunt incluse în FFN.

(9) În județele în care suprafața terenurilor din FFN este sub 30% din suprafața județului, compensarea se realizează numai cu terenuri din cadrul aceluiași județ.

(10) Amenajările necesare pentru realizarea pădurilor-parc nu fac obiectul scoaterii definitive ori a ocupărilor temporare din FFN și sunt permise numai în situația în care realizarea amenajărilor nu implică tăieri de arbori sau defrișări.

(11) Autorizarea construcțiilor la distanțe mai mici de 50 m de liziera pădurii, în afara FFN, se face cu avizul Gărzii Forestiere competente teritorial, în baza unei documentații depuse, cu localizarea în coordonate stereografice 1970.”

ori suprafața), costul masei lemnoase și al defrisării, decopertarea pe suprafața defrisată sunt cheltuieli ale operatorilor economici care exploatează resursele minerale și ajung să derentabilizeze activitatea de producție a resurselor minerale și așa împovărată cu un număr nejustificat de mare de taxe și impozite.