



**UNION EUROPÉENNE DES PRODUCTEURS DE GRANULATS
EUROPÄISCHER GESTEINSVERBAND
EUROPEAN AGGREGATES ASSOCIATION**

Proceduri de avizare prezentare comparativă între modele europene

30 iunie 2022, Alba Iulia

- **Inițiativa privind materiile prime (2008)**
 - **Pactul Verde European (2019)** – agregatele minerale necesare ptr. “Valul de renovări ale clădirilor”
 - **Noua strategie industrială a Uniunii Europene (2020)** – o industrie europeană independentă și rezilientă necesită materii prime accesibile
 - **Planul de acțiune privind materiile prime critice (2020)**
 - **Alianța europeană pentru materii prime (2020)**
- **Accesul la materii prime este ESENȚIAL pentru o Europă independentă, rezilientă și adaptată la schimbările climatice**

- ▶ **Studiul Leoben I (2010)** – elaborat de Universitatea Montană Leoben (Austria) la cererea UEPG – metode de obținere a permiselor de exploatare
- **MINLEX (2017)** – cadrul legal pentru extracția minerelelor și procedurile de autorizare ptr explorare și exploatare în UE
- **MINGUIDE (2019)** – proiect care abordează nevoia de aprovizionare sigură și durabilă cu minerele în Europa prin dezvoltarea unui „Ghid de politică a minerelelor”
- ▶ **Studiul Leoben II (2022)** – în lucru (rezultate parțiale)

- **Motive**: nicio îmbunătățire în emiterea de permise de exploatare/deteriorarea situației în multe țări
- **Context**: Pactul Verde European, adaptarea la efectele inevitabile a schimbărilor climatice, economie circulară, PNRR & invazia Ucrainei de Rusia
- **Metodologie**
 - Chestionar despre procedurile de avizare din fiecare stat
 - Chestionar despre datele de producție ptr. fiecare material din ultimii 30 de ani
 - Adunarea de date din studiile anterioare
UE (27) + UK + Norvegia + Elveția

AUSTRIA

REGIM MIXT



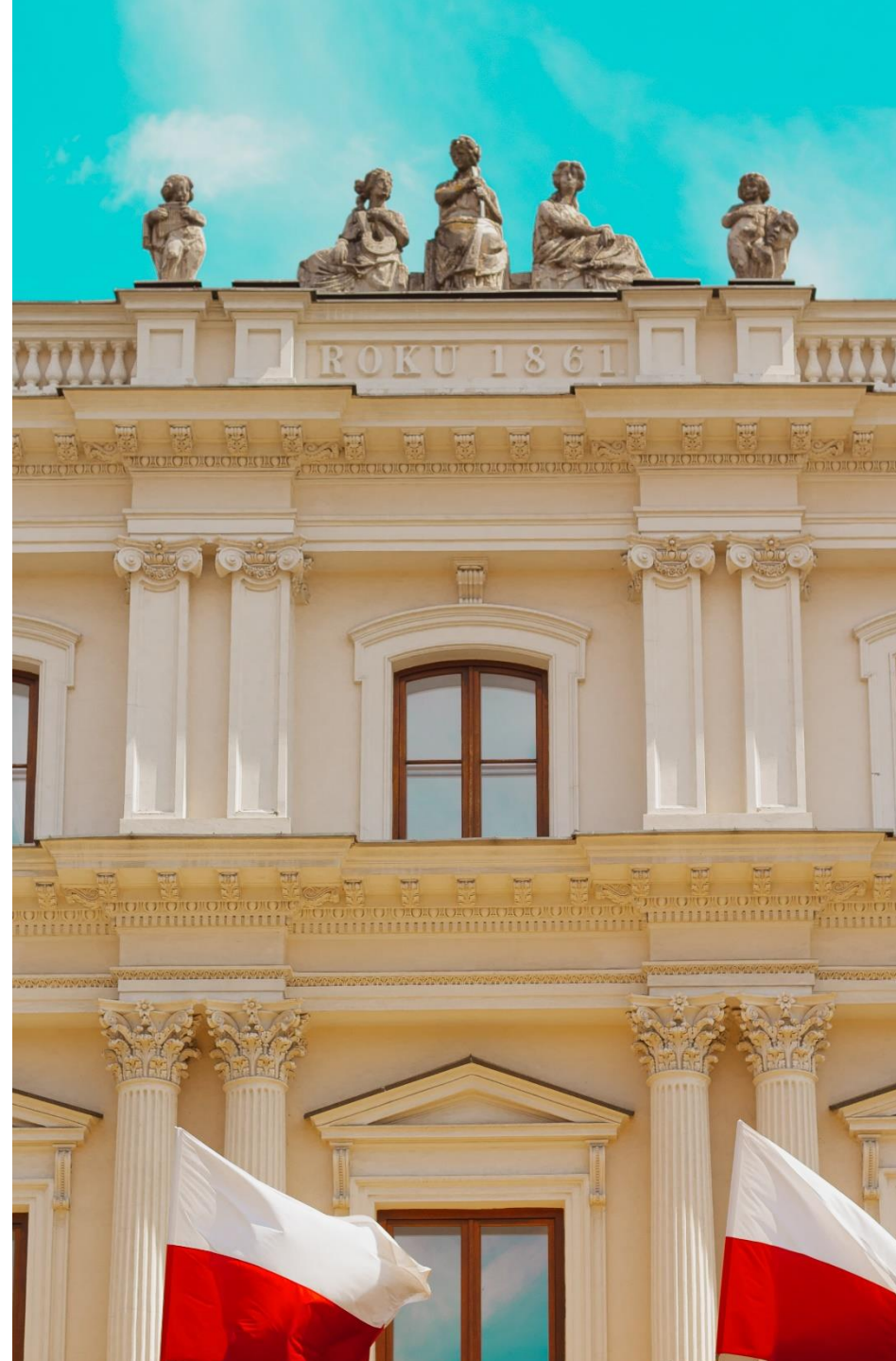
- **Minerale aflate în posesia statului** – petrol, gaze naturale, uraniu
 - **Minerale exploatare liber** – toate minereurile metalifere (fier, cobalt, litium)
 - **Minerale care aparțin proprietarilor de teren** – restul mineralelor
-
- Timpul mediu de acordare a autorizațiilor (se acordă în paralel) durează:
 - **6 luni** ptr. conservarea naturii,
 - **între 6 luni și 2 ani** pentru autorizațiile de apă,
 - o **medie de 1 până la 2 ani** pentru avizele aferente Legii Minelor
-
- **Diferențe între regiuni legat de perioada de exploatare**
Ex. 5 ani ptr. balastiere și 20 de ani ptr. cariere

- **Regim mixt de autorizare** cu proceduri **descentralizate și centralizate** în funcție de tipul de minerale exploatare
- Două autorități principale eliberează permisele de explorare și exploatare ptr. mineralele aflate în posesia statului și mineralele exploatare liber: Autoritatea Administrativă de District (Bezirkshauptmannschaft) și Ministerul Federal al Agriculturii, Regiunilor și Turismului, autoritatea minieră națională
- Ptr. mineralele proprietarilor de teren, **autoritatea principală** de autorizare este **Bezirkshauptmannschaft** (ptr. suprafețe <5 ha pot fi necesare max. 6 autorizații); dacă suprafața este >10 ha ptr. carierele de piatră și >25 ha ptr. balastierele este necesar un **aviz de mediu**

- **Modelul ghișeului unic** ptr. un proiect minier este relevant în special ptr. procedura **av. de mediu**: Autoritatea Administrativă de District este autoritatea de mediu a guvernului regional care se ocupă de legile referitoare la minerit, mediu, silvicultură etc. O singură autoritate este responsabilă, dar discuțiile se poartă cu mai mulți negociatori care acționează ptr. autoritate; ex. Legea Minelor și legile de conservare a naturii preluate de un negociator, avizul ptr. apă de un alt negociator
- Indiferent de diferitele chestiuni (ape subterane, pădure și mediu etc.) există **o singură autoritate** care conduce procesul în cazul avizului de mediu
- Odată eliberată autorizația de mediu, autoritățile specifice trebuie să supravegheze, să controleze și să verifice derularea și îndeplinirea proiectului

POLO니아

SISTEM MIXT



- **Minerale proprietatea statului (Trezoreria Statului)** - proprietarul tuturor zăcămintelor de minereuri metalifere, metale native, sulf nativ, sare de potasiu, sare de potasiu-magneziu, gips și anhidrit, precum și pietre prețioase
- **Depozitele de alte minerale** (ex. nisip, pietriș, calcar, dolomit) sunt în **proprietatea posesorilor de terenuri**
- Ptr. a primi o licență de prospectare sau explorare, este necesară obținerea autorizației de mediu („decizie privind condițiile de mediu”)
- Autoritatea competentă este șeful municipiului (wójt) sau primarul orașului

- Regim mixt de autorizare cu proceduri descentralizate și centralizate în funcție de tipul de minerale
- Două autorități sunt implicate în procedura de avizare a exploatării mineralelor proprietatea posesorilor de terenuri:
 - **Mareșalul Voievodatului** acordă licență ptr. alte depozite decât cele deținute de stat.
 - **Șeful raionului (starostele)** acordă licență pentru instalațiile miniere mici de până la 2 ha, atunci când extracția mineralului nu depășește 20.000 m³ pe an și activitatea se desfășoară fără utilizarea agenților de sablare
- Procedura include 3 etape mari: (i) modificarea sau aprobarea documentelor spațiale – planul zonal, (ii) obținerea autorizației de mediu, (iii) obținerea licenței (decizie administrativă)

- Procesul de obținere a unei licențe decurge relativ repede, problema sunt **etapele anterioare**: aspecte legate de planificare și dezvoltare spațială și obținerea unei decizii privind condițiile de mediu ale proiectului
- Alte dificultăți identificate în procesul de autorizare sunt:
 - Restricții privind achiziția de terenuri agricole
 - Zone cu valoare naturală deosebită aflate sub protecție legală (ex. Natura 2000)
 - Fenomenul NIMBY
 - Cerințe pentru obținerea mai multor decizii de la autorități administrative diferite

ITALIA

SISTEM
DESCENTRALIZAT



- **Minerale de categorie primară** – a căror drepturi sunt deținute de stat: minereuri energetice, minereuri metalice, minereuri nemetalice de importanță industrială semnificativă
 - *drepturile asupra **nisipului și pietrișului marin** aparțin tot statului
 - Mineralele de categorie primară sunt supuse reglementărilor administrative naționale (emise de Ministerul Dezvoltării Economice)

- **Minerale de categorie secundară – proprietatea proprietarului terenului** - toate mineralele extrase (gresie, rocă magmatică, calcar, cretă, nisip și pietriș, nisip siliciu, argilă comună, șisturi)
 - Sunt supuse **reglementărilor administrative regionale și autorităților regionale**

- Regim de autorizare **descentralizat** în care fiecare regiune are **proceduri de autorizare diferite** și are autoritatea de a acorda permise de explorare și extracție în jurisdicțiile lor
- Cele mai multe regiuni nu solicită un permis de explorare deoarece zonele cu potențial de exploatare sunt deja definite în planurile miniere
- Ptr. explorarea mineralele de categorie secundară, de obicei **nu este necesar un aviz de mediu**, deși aceasta depinde de dimensiunea exploatării. În cazul în care este necesar un av. de mediu, eliberarea lui durează între 3-6 luni

- Ptr. extracția minerelelor de categorie secundară trebuie solicitat un permis de la Administrația Regională, inclusiv un plan de extracție general care poate fi întocmit în conformitate cu prevederile cuprinse în Planul Minier al Municipiului/Provinciei sau în însuși planul minier regional
- Toate carierele cu o rată de extracție mai mare de 500.000 m³ pe an, și/sau cu o suprafață mai mare de 20 ha și cele situate în zone de coastă, zone montane sau păduri, zone naturale protejate, zone învecinate cu situri de importanță comunitară, zone cu densitate mare a populației, peisaje cu caracter istoric, cultural sau arheologic, zonele ale râurilor, lacurilor și apelor publice necesită un av. de mediu

- Este necesară obținerea unui av. de mediu apoi autorizația municipalității în cauză, dar exclusiv în zonele definite de Planul municipal de activități miniere și după încheierea unui acord special
- Timpul ptr. obținerea unei autorizații de extracție este min. 90 de zile ptr. începerea unei cariere/balastiere
- Ratele de succes ale autorizațiilor sunt 100%: acest lucru poate fi explicat deoarece cererea de autorizație de extracție se face doar la finalul unei proceduri de consultare cu părțile interesate și instituțiile relevante

FINLANDA

SISTEM MIXT



- **Minerale revendicabile** - mineralele metalifere și industriale, pietrele prețioase, marmura și piatra de săpun sunt reglementate/controlate de stat, iar compensația revine proprietarului terenului
- **Minerale nerevendicabile** - mineralele precum granitul sau agregatele minerale sunt minerale de construcție și sunt deținute de proprietarul terenului
- Autoritatea minieră responsabilă pentru permisele de exploatare este **Agencia finlandeză de siguranță și produse chimice (Tukes). Agențiile Regionale Administrative de Stat** acordă autorizațiile de mediu, în timp ce procedura de mediu este supravegheată și controlată de **Centrele regionale pentru Dezvoltare Economică, Transport și Mediu (Centre ELY)**

- Ptr. a începe o exploatare acestea sunt principalele etape (listă simplificată):
 1. Centrul ELY evaluează dacă este necesară o evaluare a impactului asupra mediului, iar operatorul evaluează acest impact (inclusiv impactul social)
 2. Tukes decide asupra permisului de exploatare și solicită evaluarea impactului asupra mediului și a zonelor Natura 2000
 3. Agențiile Regionale Administrative de Stat decid asupra autorizației de mediu
 4. Municipiul realizează planul de utilizare a terenului și acordă autorizația de construire
 5. Stabilirea zonei miniere de către biroul de topografie competent
 6. Tukes acordă autorizația de siguranță minieră
 7. Câteva autorizații suplimentare din partea autorităților

ROMÂNIA

REGIM
CENTRALIZAT
DE TIP "MULTI-
AUTORIZARE"



- **Toate resursele minerale se află în posesia statului**
- **Nu există o politică națională privind exploatarea și valorificarea resurselor minerale** (este în lucru "Strategia minieră a României", dar nu este pusă în aplicare)
- **Legislația** privind procedurile de autorizare a lucrărilor de explorare/exploatare a resurselor minerale este **greoaie și conține norme necorelate** între ele
- Există un nr. extrem de mare de instituții implicate în procesul de autorizare – atât la **nivel local**: consilii locale și județene, agenții județene de mediu, ape, agricultură, resurse minerale, arii protejate, cultură, etc. – cât și la **nivel național**: ANRM, INHGA, Ministerul mediului și pădurilor, Ministerul agriculturii, etc.

- **Aceleași informații** sunt **solicitate de mai multe ori** (chiar de către aceeași instituție) și același tip de **documentații** trebuiesc întocmite **în etape diferite**
- **Nu există un model de ghișeu unic**
- **Termenele** necesare ptr. parcurgerea efectivă a procedurilor de autorizare sunt **extrem de lungi și dificil de estimat** – de la mai mult de un an ptr. un permis de exploatare, la până la peste 5 ani ptr. parcurgerea tuturor etapelor necesare obținerii unei licențe de exploatare

**BUNE
PRACTICI
ȘI
TRENDURI
PTR.
VIITOR**



- **Proceduri de autorizare care se bazează pe planificarea utilizării terenului**
- **Principiul „ghișeului unic”** – nu înseamnă că o singură administrație este responsabilă de întregul proces, dar o singură administrație ar trebui să fie responsabilă de coordonarea lucrărilor fiecărui departament implicat și acționează ca un singur organism de reglementare față de solicitant
- **Evaluarea paralelă a mai multor autorități** – nu este la fel de eficientă precum abordarea „ghișeului unic”; oricum oferă posibilități considerabile de simplificare a procesului de autorizare în cazul în care sunt implicate mai multe autorități
- **Formular standard de aplicare**

- Aplicat în regiuni din Austria, Danemarca, Franța, Lituania, Spania, Portugalia și Albania
- În **Albania** a fost creat în 2010 un centru național de licențiere
- În **Austria** avizele de mediu se obțin de la o singură instituție
- În **Franța** există un **ghișeu unic** dpdv administrativ, adică administrația centrală trimite **formularul standard** de cerere (care acoperă toate aspectele procesului de autorizare) către organele relevante pentru comentarii. În practică, solicitantul trebuie să mențină legătura cu instituțiile individuale

- În **Lituania**, Serviciul Geologic Național este responsabil ptr. acordarea licențelor de minerit și explorare, aplicarea și monitorizarea activității de extracție, etc.
- În **Portugalia**, cererile sunt prezentate la DGEG (instituție centrală) și către Birourile Regionale pentru Economie care coordonează procesul și solicită comentarii de la instituțiile de mediu și cele de utilizare a terenurilor. Cu toate acestea, probleme legate de rapiditatea deciziilor afectează procesul

- **Inițiativa 'Responsible Minerals Initiative'** trebuie să fie mai bine comunicată ptr. o **implementare adecvată**
- **Pactul Verde European: șansă ptr. industria agregatelor minerale** și nu pericol
- Încă este **nevoie mare de simplificare și accelerare** a procedurilor de aprobare!
- Creșterea **gradului de conștientizare** cu privire la furnizarea de agregate minerale trebuie sporită în continuare
- Există strategii ptr. exploatarea materiilor prime în țări, **dar implementarea lor practică** lipsește adesea
- **Reciclarea este complementară** și nu un adversar!

UEPG SUSTAINABLE DEVELOPMENT AWARDS CEREMONY 2022 EDITION



**VĂ AȘTEPTĂM!
30 NOIEMBRIE 2022
@ LA MADELEINE
BRUXELLES**

Vă mulțumim!



European Aggregates Association

Square de Meeûs 38/40, 1000 Brussels

secretariat@uepg.eu

EU Transparency Register: 15340821653-49

www.uepg.eu



UEPG (European Aggregates Association)



UEPG European Aggregates Association



@UEPG_Aggregates