

Patronatul Producătorilor de Agregate Minerale din România

Dezbatere:

Necesitatea simplificării procedurilor de autorizare aplicabile activității de exploatare a rocilor de construcție. Prezentare comparativă între situația din România și din alte țări europene

30.06.2022

Alba Iulia

Joi 30 iunie a.c. a avut loc la Alba Iulia, în sala de conferințe a Hotelului Allegria, Adunarea Generală anuală a Patronatului Producătorilor de Agregate Minerale. În marja întâlnirii de anul acesta a fost organizată dezbateră multipartită "Necesitatea simplificării procedurilor de autorizare aplicabile activității de exploatare a rocilor de construcție. Prezentare comparativă între situația din România și din alte țări europene" la care au participat – alături de producătorii de agregate – și reprezentanți ai autorităților de reglementare în domeniul producției de agregate minerale din cele mai importante instituții ale statului.

La dezbateră au participat și reprezentanții European Aggregates Association/Union Européenne des Producteurs de Granulats (UEPG) – asociație care promovează la nivel european industria extractivă și de prelucrare a agregatelor și ai PATROMAT – confederație care reunește patronatele producătorilor de materiale de construcții, organizații la care Patronatul Producătorilor de Agregate Minerale din România este afiliat.

Au răspuns invitației de a participa la dezbateră, alături de producătorii de agregate minerale, importanți reprezentanți ai autorităților de reglementare în domeniu:

Camera Deputaților Comisia de industrii și servicii – Deputat Ilie Toma, Vicepreședinte
Cancelaria Primului ministru - Laurentiu BLAGA, Consilier de Stat
Ministerul Mediului - Lorand Fulop, Ministru Secretar de Stat, Președintele Agenției Naționale pentru Protecția Mediului
Ministerul Economiei - Adrian Popescu, Șef Serviciu, Direcția Resurse Minerale Neenergetice
Agenția Națională pentru Resurse Minerale – Expert, Andrei Macarovschi
Prefectura ALBA - Nicolae Albu, Prefect
Consiliul Județean Alba - Marius Oprean
Garda Forestieră Cluj - Ana Târsu, Consilier Superior
Agenția pentru Protecția Mediului Alba - Mariana Popescu, Director
SGA Alba – Vlad Sorin, Director
Compartiment Inspecție Teritorială Alba – Lucian Pera, Inspector
Compartiment Inspecție Teritorială Deva – Ioan Moldovan, Inspector
Compartiment Inspecție Teritorială Cluj – Valer Munteanu, Carmen Pop, Inspectori

Au mai fost prezenți reprezentanți ai:

Institutului Geologic al Romaniei – Ciprian Constantina, Cercetator principal
Asociatia Nationala a Profesionistilor Geologie si Minerit – Alexandru Nicolici, Presedinte
PATROMIN – Ioan Vulpe, Presedinte
CELCO, PRO BCA – Mihai Sorescu, Director SIMCOR
MARMOROM – Victor Bota
BELEVION SA – Dan Onescu, Director

Prezentarile principale au fost sustinute de Ionel Ureche – Presedintele Patronatului Producătorilor de Agregate Minerale si Sergiu Scolobiuc – Public Affairs Officer, Uniunea Europeană a Producătorilor de Agregate.

În prezentarea sa Presedintele Patronatului Producătorilor de Agregate Minerale a arătat importanța producției de agregate pentru proiectele de dezvoltare și modernizare a României în perioada imediat următoare:

- România urmează sa construiască în perioada 2022-2030 proiecte importante de infrastructură: 3451 km de autostrazi, drumuri expres si centuri de ocolire;
- În contextul oportunitatilor de finanțare a proiectelor de infrastructură prin PNRR asigurarea cu materii prime pentru aceste proiecte reprezintă o problema critică;
- Producția totala de roci de constructie s-a situat în ultimii ani in jurul valorii de 100 milioane tone pe an;
- Desi tendinta productiei este de crestere, necesarul de agregate minerale nu este acoperit, fiind estimat din analizele CNAIR la 200 Milioane tone agregate necesare numai pentru aceste investitii;
- La acestea se adaugă proiectele de infrastructură feroviară, construcția și reabilitarea drumurilor naționale, județene și locale, precum și domeniul construcțiilor rezidențiale;

Din analizele si datele prezentate rezultă că se preconizează un deficit important de materii prime, fiind pusă în pericol realizarea proiectelor de infrastructură pe care România are oportunitatea istorică să le implementeze.

În plus, trebuie luat in considerare si faptul că unele proiecte de infrastructură prevăzute a fi finanțate au termene foarte scurte (maxim 5 ani) de derulare, în timp ce procedurile de avizare pentru productia de agregate minerale întâmpină nenumarate blocaje si în general o desfășurare mult prea lentă. Aceasta va constitui o problema majoră în asigurarea cu materii prime necesare dezvoltarii proiectelor de investitii.

Sergiu Scolobiuc – Uniunea Europeana a Producătorilor de Agregate – a analizat în prezentarea sa procedurile de autorizare in domeniul productiei de agregate minerale din Romania in perspectivă comparativă față de alte țări europene; deși există sisteme diferite de reglementare care fac comparatiile dificile, se evidentiaza bune practici si eforturi de simplificare si de-birocratizare care conduc in unele cazuri la reducerea la 90 de zile a procedurilor pentru autorizarea unei exploatari de agregate.

Dintre propunerile Patronatului Producătorilor de Agregate Minerale pentru simplificarea procedurilor de avizare a exploatărilor de agregate menționăm:

Propuneri ce vizează activitatea Agenției Naționale pentru Resurse Minerale (ANRM):

- Reorganizarea ANRM;
- Preluarea gestionării permiselor de exploatare integral de către Compartimentele de Inspecție Teritorială;
- Mărirea duratei valabilității permisului de exploatare de la un an la trei ani, până la intrarea în vigoare a licențelor de exploatare în curs de aprobare;
- Sprijin din partea ANRM cu privire la procedura de scoatere din circuit agricol/ forestier a terenurilor dedicate pentru activitățile miniere;
- Stabilirea unor costuri de reabilitare standard în funcție de operațiune.

Propuneri vizând Ministerul Mediului:

- Simplificarea etapei de emitere a Autorizației de mediu și includerea informațiilor relevante în etapa de emitere a acordului de mediu;
- Planurile de management pentru unele arii protejate în care sunt instituite perimetre miniere să prevadă excepții pentru aceste tipuri de activități și reducerea acestor arii protejate cu suprafețele de teren pe care au fost obținute licențele de exploatare;
- Retragera limitelor ariilor protejate în afara perimetrelor cu licențe de exploatare în care s-a exprimat intenția de exploatare resurse fără a mai fi necesară „darea în compensare” a altor suprafețe de teren de către operatorul minier;
- Crearea premise de exploatare adiacente (ex.: dacă o excavație autorizată complet există în proximitatea perimetrului prezent, se pot utiliza acordurile și avizele de mediu/apele acestora în mod condiționat).

De asemenea există o serie de propuneri de îmbunătățire care se adresează mai multor instituții, derivând din necesitatea unei corelări și sincronizări între acestea, din nevoia de inter-operabilitate, digitalizare și de-birocratizare:

- Digitalizarea și debirocratizarea procedurilor – depuneri de documente și informații o singură dată și online, comasarea unor avize, avizări de documente, verificări de perimetre care pot să se desfășoare online, trimiterea de răspunsuri de șla instituției către operatori prin email.
- Se solicită de asemenea o mai mare sincronizare și corelare a etapelor procedurilor, crearea unui îndrumar (road map) care să conducă la o mai mare coerență și optimizare a traseului de parcurs.
- Soluția unui Ghișeu Unic de Autorizare.

Industria în ansamblul său este marcată de lipsa unei politici naționale privind gestionarea resurselor, a unei Strategii a industriei miniere, o legislație minieră neactualizată, acte în domeniul minier aprobate prin consultări pur formale cu părțile interesate.

Prezentațiile au fost urmate de dezbaterile împreună cu reprezentanții instituțiilor centrale, județene și locale, a propunerilor vizând simplificarea procedurilor de autorizare a activității producătorilor de agregate. Au fost discutate modalitățile prin care pot fi făcuți pași în continuare pentru implementarea

propunerilor făcute în acest forum – care s-a bucurat de o prezență semnificativă factorilor de decizie din instituțiile cu rol de reglementare pentru activitatea producătorilor de agregate.

Mulțumind autorităților pentru că au răspuns invitației lor și au ascultat dificultățile cu care se confruntă, producătorii de agregate minerale și alți reprezentanți ai industriei extractive, reprezentanți ai asociațiilor profesionale din domeniu și-au exprimat speranța că – în contextul crizei materiilor prime pentru construcții dar și oportunităților de finanțare deschise prin PNRR și alte programe de finanțare – va exista un interes pentru soluționarea problemelor lor ca recunoaștere a importanței vitale a producției de agregate minerale pentru societate în general și pentru proiectele de dezvoltare și modernizare a României din această perioadă.

PPAM este o organizație patronală, cu personalitate juridică, non-profit și apolitică care a luat naștere în anul 2015, din inițiativa a 4 mari companii din industria extractivă și este continuatoarea APPA – Asociația Profesională a Producătorilor de Agregate, constituită în anul 2003. PPAM este singura asociație din România care promovează interesele producătorilor de agregatele minerale, fiind afiliată la European Aggregates Association – UEPG, asociație care promovează la nivel Uniunii Europene industria extractivă a agregatelor.

Întâlnirea de anul acesta a fost susținută de companiile Elis Agregate, Total Business Land, membri și parteneri ai Patronatului Producătorilor de Agregate Minerale.

Mai multe informații despre PPAM precum și documentele principale care au fost prezentate în cadrul întâlnirii de la Alba Iulia pot fi găsite pe website-ul asociației www.ppam.ro